



DAGENS SESSION

ANVENDELSE AF FLIS DATA FRA KUBERNE:

BORGER OG AGGREGERET ØKONOMI

TIL AT IDENTIFICERE MANGLENDE
INDTÆGTER OG TIL AT SKÆRPE
KONTERINGSPRAKSIS.

28. SEPTEMBER 2021 |

KORT OM BDO

- ▶ BDO er danskejet og -ledet, med kontorer i 32 danske byer og kontor i Grønland.
- ▶ Vi er markedsledere inden for rådgivnings-, revisions- og serviceydelser til mindre og mellemstore virksomheder samt til den offentlige sektor.
- ▶ Mere end 1.300 medarbejdere, heraf er mere end 120 statsautoriserede revisorer.
- ▶ 1.099 mio. kroner i nettoomsætning (2019/20).
- ▶ BDO Global er en af verdens største rådgivnings- og revisionsorganisationer med repræsentation i 167 lande worldwide.
- ▶ Revisor for over 60 % af de danske kommuner.
- ▶ Revisor for 4 ud af 5 regioner



FORMÅL MED DAGENS SESSION

At vise eksempler på hvordan BDO anvender FLIS data fra kuberne:

- BORGER
- AGGREGERET ØKONOMI

Eksemplerne tager udgangspunkt i BDO's mangeårige erfaring med at identificere manglende indtægter på statsrefusioner og tilskud.

Eksemplerne har særligt fokus på, hvordan kommunerne kan skærpe konteringspraksis med brug af FLIS data.

METODE

BDO benytter FLIS datamarter (DM) og supplerer med andre datakilder. Data behandles i Power BI.

Der er typisk 2 step i metoderne:

1. FLIS datamarter sikrer fuldstændighed. I første step undersøger vi om metoden kan identificere alle personer, hvor der er hjemtaget refusion.
2. I andet step arbejder vi med at minimere det antal personsager, som efterfølgende skal tjekkes.

A close-up photograph of a hand holding a blue baton, with another hand reaching towards it. The background is a blurred blue and white. There are red decorative elements in the top-left and bottom-left corners.

EKSEMPEL 1

HJEMTAGELSE AF 100 % STATSREFUSION PÅ FLYGTNINGE

TYPER AF KONTERINGSFEJL OG ØKONOMISK GEVINST

3 FORSKELLIGE TYPER OG DERES KARAKTERISTIKA

➤ Type 1

Registreringer og konteringer som ved en gennemgang kan rettes og give kommunen en merindtægt.

Type 2

Registreringer og konteringer som med stor sandsynlighed på et tidspunkt vil medføre tab af indtægter til kommunen.

Type 3

Registreringer og konteringer som giver anledning til øget tidsforbrug og dermed udgifter ved benchmark på tværs af kommuner.

EKSEMPEL 1

ANVENDELSE AF FLIS DATA FRA BORGER TIL HJEMTAGELSE AF TILSKUD OG 100 % STATSREFUSION PÅ FLYGTNINGE

Et af de områder hvor BDO næsten altid konstaterer fejl, er integrationsområdet med bl.a. grundtilskud, resultattilskud og 100 % refusion på flygtninge efter Servicelovens § 181.

En af de væsentligste årsager til fejlene skyldes, at det ofte er faglige sagsbehandlere, som skal registrere økonomioplysningerne, og som ikke altid kender konsekvensen af indberetning eller mangel derpå

I forhold til servicelovens § 181, er der tale om 3 typer af personudgifter som udløser 100 % statsrefusion:

- Døgnophold
- En række ydelser inden for de første 3 år
- Uledsagede flygtningebørn

Der er tale om opgørelser, som kommunerne skal udarbejde manuelt og som omfatter udgifter efter serviceloven, aktivloven og dagtilbudsloven.

”SELV SMÅ FEJL PÅ DETTE OMRÅDE KAN MEDFØRE STORE TAB, FORDI DET ER 100 % STATSREFUSION”

SERVICELovens § 181

§ 181. Staten afholder efter reglerne i stk. 2 og 3 udgifter til en udlænding, der har fået opholdstilladelse efter

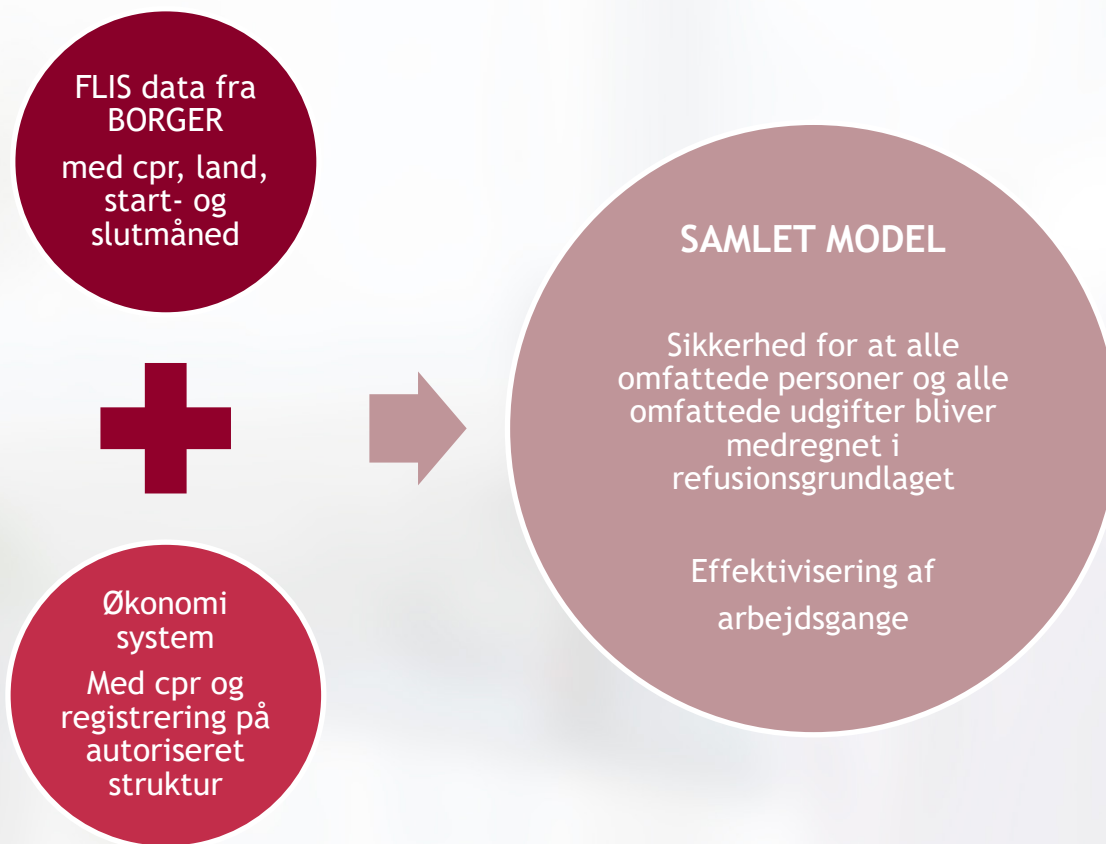
- 1) udlændingelovens §§ 7 eller 8,
- 2) udlændingelovens § 9 b,
- 3) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, i umiddelbar forlængelse af en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b,
- 4) udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1 eller 2, som konsekvens af tilknytning til en i Danmark fastboende person, når denne person selv har fået opholdstilladelse efter en af de bestemmelser, der er nævnt i nr. 1-3, eller når tilknytningen kan føres tilbage til en sådan person,
- 5) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, når tilladelsen er givet til en person over 18 år, hvis fader eller moder har fået opholdstilladelse efter en af de bestemmelser, der er nævnt i nr. 1,
- 6) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, når tilladelsen er meddelt en ægtefælle til eller et barn af en person med opholdstilladelse som nævnt i nr. 2 og 3,
- 7) udlændingelovens § 9 c, når tilladelsen er meddelt en asylsøgende udlænding,
- 8) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, når tilladelsen er givet som konsekvens af en tilknytning til en mindreårig asylansøgende udlænding, som har fået opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 eller § 9 c, eller
- 9) udlændingelovens § 9 e.

Stk. 2. Staten afholder fuldt ud udgifter til hjælp efter § 11, stk. 3, §§ 41 og 42, § 52, stk. 3, nr. 1-6, 8 og 9, § 52 a, § 54, § 76, stk. 2 og stk. 3, nr. 2, og §§ 96, 98 og 100 i de første 3 år efter datoen for opholdstilladelsen.

Stk. 3. Uanset bestemmelserne i stk. 2 afholder staten en kommunes udgifter til

- 1) udlændinge, som inden 24 måneder efter datoen for opholdstilladelsen på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne anbringes i døgnophold, dog kun indtil den pågældende i en sammenhængende periode på 2 år har klaret sig selv, og
- 2) udlændinge, når tilladelsen er meddelt en mindreårig asylsøger, dog længst indtil modtageren fylder 18 år eller barnets forældre får lovligt ophold her i landet.

MODEL SOM SIKRER FULDSTÆNDIG HJEMTAGELSE AF 100 % REFUSION EFTER SERVICELOVENS § 181



MODEL EKSEMPEL

§ 181 - døgnophold

CPR-anonym	Landenavn	Startmåned	Slutmåned	Ophold17	Ophold18	Ophold19	Ophold20	Ophold17-20
806822951	Statsløse	20110101	20210101	3.971.580	3.785.290	3.848.867	3.877.697	15.483.434
2312095925	Indien	20110101	20210101	1.301.826	1.307.430	1.203.620	1.456.902	5.269.778
1706036861	Afghanistan	20110101	20210101	849.412	861.405	865.045	860.728	3.436.589
3002702135	Vietnam	20170501	20210101	60.479	820.316	840.682	866.368	2.587.844
2704035090	Irak	20140401	20210101	792.046	840.496	771.343	94.166	2.498.051
212175959	Afghanistan	20171101	20210101	93.178	452.336	418.618	767.573	1.731.705
1406972915	Uganda	20110501	20210101	0	0	957.982	665.722	1.623.704
212175945	Afghanistan	20171101	20210101	93.178	375.222	394.292	689.971	1.552.664
2707037482	Vietnam	20110101	20200601	306.376	369.490	377.093	401.436	1.454.395
1913067023	Ukraine	20110101	20210101	37.543	480.666	452.206	463.246	1.433.661
2011176310	Afghanistan	20171001	20210101	96.191	496.397	374.656	404.618	1.371.863
2711991802	Serbien	20180901	20210101	621.230	288.535	217.724	218.290	1.345.780
2711991802	Serbien-Montenegro	20110101	20180801	621.230	288.535	217.724	218.290	1.345.780
102057005	Syrien	20140701	20210101	5.797	365.803	352.012	381.584	1.105.198
1409017205	Vietnam	20110101	20210101	299.463	260.574	271.166	269.129	1.100.332
1208602458	Bosnien-Hercegovina	20110101	20171201	926.863	78.414	0	0	1.005.277
1011763867	Syrien	20160701	20210101	0	275.909	333.252	355.753	964.913



EKSEMPEL 2

KONTERING AF ATP-BIDRAG PÅ FUNKTION 8.51.52

3 TYPER AF REGISTRERINGS- OG KONTERINGSFEJL

Type 1

Registreringer og konteringer som ved en gennemgang kan rettes og give kommunen en merindtægt.

➤ Type 2

Registreringer og konteringer som med stor sandsynlighed på et tidspunkt vil medføre tab af indtægter til kommunen.

Type 3

Registreringer og konteringer som giver anledning til øget tidsforbrug og dermed udgifter ved benchmark på tværs af kommuner.

FORSKYDNINGER I KORTFRISTET GÆLD TIL STATEN

8.51.52 ANDEN GÆLD (UDDRAG FRA BUDGET OG REGNSKABSSYSTEM FOR KOMMUNER)

På denne funktion registreres forskydninger i gæld til eller tilgodehavender hos staten. Der er tale om statens andel af beboerindskudslån, statens andel af efterlevelseshjælp ydet som lån samt statens andel af frigørelsesafgift.

Det drejer sig om sygedagpenge og dagpenge vedrørende graviditet, barsel og adoption, danskbonus for selvforsørgede samt godtgørelse i forbindelse med IGU-forløb, hvortil staten yder 100 pct. refusion. Endvidere drejer det sig om ATP-bidrag og bidrag til obligatorisk pensionsordning og tillæg til refusion til arbejdsgiverne, hvortil staten yder 100 pct. refusion.

Der er til registrering af de sociale pensioner m.v. autoriseret følgende grupperinger:

- 012 Afløb af sygedagpenge vedr. perioden før 28. december 2015 til lønmodtagere hos forsikrede arbejdsgivere (§ 55)
- 013 Afløb af sygedagpenge vedr. perioden før 28. december 2015 i øvrigt
- 090 Refusion af offentlige pensioner
- 095 Refusion af afløbsudgifter vedr. dagpengeydelse
- 096 Refusion af godtgørelse for deltagelse i skoleforløb, jf. lov om integrationsgrunduddannelse § 10
- 097 Refusion af ATP-bidrag
- 100 ATP-bidrag kontant- og uddannelseshjælp
- 101 ATP-bidrag sygedagpenge
- 105 Kontant kompensation til staten som følge af delingsaftalen
- 110 Betalinger vedrørende pas
- 111 Betalinger vedrørende kørekort
- 114 Dagpenge til EØS-borgere
- 115 Gebyr vedrørende grundvandskortlægning
- 116 ATP-bidrag revalidering og ledighedsydelse
- 117 ATP-bidrag til fleksjobansatte
- 118 ATP-bidrag til ressourceforløbsydelse i ressourceforløb
- 119 ATP-bidrag til ressourceforløbsydelse i jobafklaringsforløb

MODEL EKSEMPEL

Kontering af ATP-bidrag på 8.51.52

Kommune	97	100	101	116	117	118	119	Total
Hillerød Kommune	-3.501.702	460.060	1.094.718	413.750	1.034.359	232.504	262.409	-3.902
Hjørring Kommune	-7.112.609	500.110	2.321.672	873.497	2.487.373	696.674	233.283	0
Holbæk Kommune	-6.581.215	1.342.434	2.016.248	564.834	1.621.343	723.389	312.967	0
Holstebro Kommune	-5.927.843	775.934	1.489.378	490.206	2.141.825	636.534	393.966	0
Horsens Kommune	-10.166.233	1.360.360	3.165.006	919.243	3.237.262	720.716	763.646	0
Hvidovre Kommune	-4.763.598	987.391	1.475.612	373.452	864.030	615.900	447.213	0
Høje-Taastrup Kommune	-19.872.828	5.653.153	5.210.378	1.172.098	2.523.008	1.397.203	2.299.612	-1.617.376
Hørsholm Kommune	-1.002.035	121.245	354.484	90.510	307.735	97.163	30.898	0
Ikast-Brande Kommune	-4.348.657	410.057	1.328.108	296.722	1.376.806	520.610	416.234	-120
Ishøj Kommune	-1.243.319	450.734	-250.039	164.330	528.945	159.913	189.436	0
Jammerbugt Kommune	-3.845.927	432.433	1.029.230	220.299	1.520.500	334.345	309.120	0
Kalundborg Kommune	0	-701.422	0	0	0	0	0	-701.422
Kerteminde Kommune	-3.179.284	327.302	666.924	327.533	938.040	196.621	202.862	-520.002
Kolding Kommune	0	-12.474	101.919	-6.426	-38.386	-10.962	-5.103	28.568
Københavns Kommune	-50.458.715	16.805.911	16.637.922	3.372.266	4.366.328	6.829.472	2.446.816	0
Køge Kommune	-5.358.549	572.576	1.981.388	380.859	1.332.930	726.308	364.488	0

A close-up photograph of two hands. The hand on the right is holding a bright blue baton, with the tip pointing towards the hand on the left. The background is a blurred blue and white, suggesting an outdoor setting. The overall tone is professional and focused.

EKSEMPEL 3

ANVENDELSE AF FLIS AGGREGERET ØKONOMI TIL AT
RETTE VÆSENTLIGE KONTERINGSFEJL

3 TYPER AF REGISTRERINGS- OG KONTERINGSFEJL

Type 1

Registreringer og konteringer som ved en gennemgang kan rettes og give kommunen en merindtægt.

Type 2

Registreringer og konteringer som med stor sandsynlighed på et tidspunkt vil medføre tab af indtægter til kommunen.

➤ Type 3

Registreringer og konteringer som giver anledning til øget tidsforbrug og dermed udgifter ved benchmark på tværs af kommuner.

80 / 20 REGLEN

80 / 20 reglen er en iagttagelse BDO har gjort gennem mange års arbejde med screening af regnskabsdata på landets kommuner.

Reglen viser kort og enkelt, at omkring 80 % af kommunerne registrerer og konterer næsten ens. De sidste 20 % er markante afvigelser.

Ved benchmark af udgifter/indtægter pr. indbygger på forskellige dimensioner ses samme mønster, hvor 80 % af kommunerne ligger med lille spredning, mens de sidste 20 % er markante afvigelser i hver sin ende af skalaen.

Dimensionerne kan f.eks. være funktion, gruppering eller art.



MODEL EKSEMPEL

Standard benchmark på funktion 3. niveau og gruppering

Funktionsnøgle	Ballerup	Gentofte	Guldborgsund	Ikast-Brande	Odense	Randers	Rebild	Rødovre	Sønderborg	Viborg	Total
☰ 53850	79.185.812	86.370.828	68.162.316	31.010.800	177.819.480	51.588.652	65.055.567	47.192.640	25.786.060	43.986.522	676.158.676
-1			3.775.838		4.364.863		-79.413	1.901.128	37.790		10.000.206
1	8.006.743	947.051	0		-1.218.599	780.232	41.535.704		1.512.244	1.673.078	53.236.452
2	11.826.344	75.088.413	47.450.119	26.963.516	131.777.405	41.957.907	7.555.964	35.934.216	16.426.789	31.265.537	426.246.209
3	56.774.041	15.553.418	17.714.002	5.071.409	46.397.384	6.294.289	16.831.592	11.537.256	8.968.519	11.121.345	196.263.254
93		-3.289.892	-984.316	-783.879	-4.476.589		-788.280		-280.814	-152.706	-10.756.476
94	-2.482.480	-2.046.330	-1.759.218	-1.240.505	-4.461.307			-2.179.959	-563.489	-675.141	-15.408.430
96			-230.255	0	-1.368.713				-242.843	-148.858	-1.990.670
200	5.245.029	68.581	2.196.146	1.000.259	6.487.132	2.556.224			-72.134	903.267	18.384.505
999	-183.864	49.587			317.903					0	183.625